



编者按：国有企业改革三年行动是未来三年落实国有企业改革“1+N”政策体系和顶层设计的具体施工图。做好这项工作，对做强做优做大国有经济，增强国有企业活力、提高效率，加快构建新发展格局，都具有重要意义。国务院国资委将坚定不移狠抓国企改革的责任落实、重点举措、典型示范，切实提升改革综合成效，增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力。为此，本报就国企改革三年行动热点问题进行了转载，以飨读者。

国企改革明确 未来三年“施工图”

2017至2019年，全国国资系统监管企业进入世界500强的从67家增加到80家，营业总收入、利润总额分别增长17.3%、20.6%，营业收入利润率提高0.4个百分点达到了5.9%，累计上交税费10.9万亿元。

在10月12日举行的国务院政策例行吹风会上，国务院国资委副主任翁杰明介绍了这样一组数据。“近年来，国有企业改革重要领域和关键环节实现了一系列重大进展。这些改革成果的取得，有力推动了企业发展质量效益的明显提升。”翁杰明说。

中共十八大以来，中央出台了国企改革“1+N”政策体系，为国企改革搭建“四梁八柱”。自今年起，又推出国企改革三年行动。翁杰明介绍，国企改革三年行动是今后3年落实“1+N”政策体系的“具体施工图”，有项目、有完成的时间节点，也可衡量、可考核。

国企改革三年行动聚焦八个方面的重点任务，包括完善中国特色

现代企业制度；推进国有资本布局优化和结构调整；积极稳妥推进混合所有制改革；激发国有企业的活力；形成以管资本为主的国有资产监管体制；推动国有企业公平参与市场竞争；推动一系列国企改革专项行动落实落地；加强国有企业党的领导党的建设。

在混改方面，今年1-8月，中央企业通过投资入股、并购重组、增资扩股等方式引进了超过1700亿元的社会资本，同比增长28%。同时，中央企业还通过产业链、供应链的合作，与广大的民营企业、中小企业协调发展，投资入股超过6000家的非公企业，投资总额超过4000亿元，形成了一批高精尖的“隐形冠军”和各领域的龙头企业。

在技术创新方面，2019年，中央企业研发经费投入达到8190亿元，比上年增长17.5%。国务院国资委秘书长彭华岗表示，未来将进一步健全研发投入效益加回机制，也就是把研发投入的资金在考核中加到



效益里来，进一步提升科技指标权重，加大科技奖励在考核当中的加分力度，推动国有企业研发投入强度稳步增长。力争到2022年，中央企业重点企业平均研发投入强度要达到5%以上。

在结构调整方面，将推动国有企业围绕主责主业大力发展实体经济，做到国有资本有进有退。国资委明确，要促使国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业领域集中，向关系国计民生、应急能力建设、公益性的行业领域集中，向战略性新兴产业集中。对不具备竞争力的非主营业务和不良资产坚决退出。

“希望通过国有企业改革三年行动，切实增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力。”翁杰明说。

来源：人民日报海外版

实施国企改革三年行动 推动国企改革发展 有关情况政策例行吹风会

10月12日，国务院新闻办公室举行国务院政策例行吹风会。国务院国资委党委委员、副主任翁杰明，党委委员、秘书长、新闻发言人彭华岗介绍实施国企改革三年行动 推动国有企业改革发展有关情况，并答记者问。文字实录摘要如下：

中央广播电视总台央视记者：

国企改革已经形成了“1+N”的政策体系，今年开始国企改革又推出了三年行动，是出于什么考虑？“1+N”的体系和三年行动有什么关系？下一步推动改革的重点是什么？接下来希望在哪些方面有一些新的突破？谢谢。

翁杰明：

谢谢提问。党中央、国务院高度重视国有企业改革。党的十八大以来，党中央作出战略布局，加强顶层设计，出台了国企改革“1+N”政策体系，为新时代国企改革搭建了“四梁八柱”。在各地区、各部门和中央企业、地方国有企业的共同努力下，我们持续深入地落实“1+N”政策体系，各相关方面都取得了明显进展，也取得了明显成绩，国有企业的竞争力包括质量效益得到了明显提升。但是我们也要清醒地认识到，目前改革不平衡、落实不到位的情况还是存在的，我们面临的一些重点难点问题还没有完全攻克，改革的任务依然繁重，同时国有企业改革也面临着新形势、新任务、新要求。习近平总书记对国企改革作出了一系列新的重要指示，党的十九届四中全会对国企改革作出了新的重大部署。基于两个方面的考虑，党中央、国务院决定实施国企改革三年行动。国企改革三年行动是今后三年对于党中央、国务院“1+N”顶层设计、政策体系的落实，是具体施工图。既然是施工图，一定是有项目、有完成的时间节点，也就是我们说的可衡量、可考核，一定要落实、一定要向社会各方有明确的交待。国企改革三年行动聚焦八个方面的重点任务：一是要完善中国特色现代企业制度，坚持“两个一以贯之”，形成科学有效的公司治理机制；二是推进国有资本布局优化和结构调整，聚焦主责主业，发展实体经济，推动高质量发展，提升国有资本配置效率；三是积极稳妥推进混合所有制改革，促进各类所有制企业取长补短、共同发展；四是要激发国有企业的活力，健全市场化经营机制，加大正向激励力度，也由此提高效率；五是形成以管资本为主的国有资产监管体制，着力从监管理念、监管重点、监管方式、监管导向等多方位实现转变，进一步提高国资监管的系统性、针对性、有效性；六是推动国有企业公平参与市场竞争，强化国有企业的市场主体地位，营造公开、公平、公正的市场环境；七是推动一系列国企改革专项行动落实落地；八是加强国有企业党的领导党的建设，推动党建工作与企业的生产经营深度融合。我们希望通过国有企业改革三年行动，在形成更加成熟、更加定型的中国特色现代企业制度和以管资本为主的国资监管体制上取得明显成效；在推动国有经济布局优化和结构调整上取得明显成效；在提高国有企业活力和效率上取得明显成效，切实增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力。我们经常说的一句话是一分部署、九分落实。国务院国企改革领导小组专门召开了全国性的动员部署电视电话会议，领导小组办公室也专门召开了针对中央企业和地方的会议，对相关工作进行了具体安排。下一步，我们要重点抓好几个方面的落实工作：第一，抓好责任落实。要明确直接的责任体系，签订责任状，做到一级抓一级，一竿子抓到底。第二，按照国企改革三年行动的要求，结合各企业的实际，扎扎实实做好地区和企业的落实落地。第三，推动基层创新，在坚持正确的改革方向的前提下，要赋予各地方以更大的改革自主权，鼓励各个企业大胆地试、大胆地闯，开辟国企改革的一片新天地。第四，要抓好督查考核，国资委建立了在线督办系统，把重点事项列入其中，同时也制定了比较明确的考核办法，实际上就是挂图作战，务求实效。

文章来源：国新网

国企改革三年行动怎么干

——聚焦八项重点 推进高质量发展

10月12日，国新办举行国务院政策例行吹风会，介绍实施国企改革三年行动、推进国有企业改革发展有关情况，并答记者问。国务院国资委副主任翁杰明表示，国企改革三年行动是今后三年对于国企改革“1+N”政策体系和顶层设计的施工图，是可衡量、可考核的，一定要落实。

聚焦八方面重点任务

近年来，国企改革“1+N”政策落实落地，重要领域和关键环节取得重大进展，企业发展质量效益明显提升。

翁杰明说，国企改革三年行动聚焦八方面重点任务：完善中国特色现代企业制度，坚持“两个一以贯之”，形成科学有效的公司治理机制；推进国有资本布局优化和结构调整，聚焦主责主业，发展实体经济，推动高质量发展，提升国有资本配置效率；积极稳妥推进混合所有制改革，促进各类所有制企业取长补短、共同发展；要激发国有企业的活力，健全市场化经营机制，加大正向激励力度；形成以管资本为主的国有资产监管体制，着力从监管理念、监管重点、监管方式、监管导向等多方位实现转变，进一步提高国资监管的系统性、针对性、有效性；推动国有企业公平参与市场竞争，强化国有企业的市场主体地位，营造公开、公平、公正的市场环境；推动一系列国企改革专项行动落实落地；加强国有企业党的领导党的建设，推动党建工作与企业的生产经营深度融合。

翁杰明说，希望通过实施国企改革三年行动，在形成更加成熟、更

加定型的中国特色现代企业制度和以管资本为主的国资监管体制上取得明显成效，在提高国有企业活力和效率上取得明显成效。

混改将向纵深推进

近年来，国资央企积极稳妥推动混合所有制改革，不断拓宽混改领域和范围，着力“以混促改”转换经营机制。2013年以来，中央企业累计实施混改4000多项，引入各类社会资本超过1.5万亿元。实践表明，通过混改，切实推动了企业经营机制的转换，也提升了国有资本的影响力、带动力。

“我们将结合国企改革三年行动，以坚持党的领导为根本原则，以避免国有资产流失为工作底线，以激发活力、提高效率为具体路径，按照‘宜独则独、宜控则控、宜参则参’的要求，积极稳妥地推进混合所有制改革。”翁杰明表示。

具体说来，下一步推进央企混改有以下几方面的考虑：分层分类推动改革，聚焦到国有资本投资公司、运营公司所出资企业和商业一类子企业；深度转换经营机制，支持和鼓励国有企业集团对相对控股的混合所有制企业，实施更加市场化的差异化管理；在产业链、供应链上，与民营企业、中小企业不断深化合作，形成相互融合、共同发展的局面；始终坚持党的领导，做到混改进行到哪里，党的建设就要覆盖到哪里。

引导国企发挥更大作用

当前，我国正在加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。央企在发展战略、经营方面会如何调整？在

回答经济日报记者提问时，国务院国资委秘书长彭华岗表示，“十四五”期间，国资委将着力引领国有企业特别是中央企业在新发展阶段继续成为国民经济和社会发展的基础支撑力量，引领行业高质量发展的关键核心力量，维护产业链、供应链安全稳定的重要保障力量，在形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中，发挥更大作用。

首先，在重要行业和关键领域发挥保障作用。着力强化国有资本在维护国家安全和产业基础的支撑能力，提升国防军工、能源资源、粮食、战略性新兴产业网络基础设施等领域的保障水平，夯实国民经济和社会发展根基，维护国家战略安全和人民幸福安康。

其次，在优化和稳定产业链、供应链中发挥骨干作用。着力补齐产业链的短板环节、缺失环节，构建完整的国内生产供应体系，增强关键要素的供给能力、重点难点突破能力、应急物资保障能力，巩固好产业链的完整性。落实“工业强基工程”，着力构建以国有骨干企业为核心，其他所有制企业为上下游、共同发展的产业生态系统和世界级的产业集群。

再次，在科技创新中发挥引领作用。发挥国资国企在新型举国体制当中的重要作用，加大力度引导国有企业尽快攻克一批关键核心技术。

最后，继续在高水平对外开放中发挥主力军作用。推进“一带一路”高质量发展，强化国内发展与“一带一路”建设的相互支撑，发展全球伙伴关系，构建安全可控、多元多样、优质高效、自主开放的资源调度网络。

来源：经济日报